УТВЕРЖДАЮ
Заместитель
Председателя Госстандарта
_____ Д.П. Барташевич
8 февраля 2021 г.

Протокол заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт) № 1 от 08.02.2021 г.

Председательствовал:	Барташевич Д.П.– заместитель Председателя Госстандарта
Присутствовали члены совета:	Татарицкий В.Б. Осмола И.И. Барташевич Д.П. Гуревич В.Л. Скуратов А. Г. Малашенко М.П. Булахов Ю.В. Гришкевич О.А. Евсиевич В.К. Бурак А.А. Александрович В.М. Антонович В.Е. Калачинский О.С. Севрукович В.П. Швец А.И. Чиж И.М. – секретарь Совета.

Присутствовали приглашенные:

Ивлев С.А. – помощник директора Республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии»;

Погодин А.М. – заместитель директора по сертификации и испытаниям БелГИСС;

Едчик Л.М. –начальника производственно-метрологического отдела БелГИСС.

Повестка:

проект постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь «Об утверждении Положения об уполномочивании юридических лиц»

Докладчик Пинчук А.П.

В соответствии с абзацами вторым и третьим подпункта 1.12 пункта 1 статьи 8 Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон) Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт) утверждается Положение об уполномочивании юридических лиц на осуществление государственной поверки средств измерений (далее – Положение об уполномочивании) с установлением требований, которым должны соответствовать юридические лица, осуществляющие государственную поверку средств измерений.

Предметом правового регулирования проекта являются изложенный в Положении об уполномочивании порядок уполномочивания юридических лиц, на осуществление государственной поверки. При этом Положение об уполномочивании не распространяет указанный порядок на уполномочивание юридических лиц, осуществляющих государственную поверку в областях обороны и безопасности государства, использования атомной энергии в мирных целях и юридических лиц, входящих в государственную метрологическую службу.

Положение об уполномочивании базируется на реализации административной процедуры, указанной в пункте 23.8 единого перечня административных процедур, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – единый перечень).

В рамках данной административной процедуры предусматривается выдача свидетельства об уполномочивании на государственную поверку, средств измерений, внесение изменений в указанное свидетельство и выдача решения об отмене действия свидетельства.

Указанная административная процедура будет осуществляться в соответствии с законодательством об основах административных процедур, используя коллегиальную форму ее исполнения. Рассмотрение вопросов, связанных с выдачей свидетельства, внесением изменений

в свидетельство, осуществляется комиссией по уполномочиванию (далее - комиссия).

В Положении об уполномочивании установлены основные формы документов для реализации административной процедуры – заявления заинтересованного лица, свидетельства об уполномочивании и прилагаемой к нему области уполномочивания. Для подачи заявления заинтересованное лицо должно иметь аттестат аккредитации на поверку, который должен быть получен в соответствии с пунктом 23.7 единого перечня, и заключение об оценке компетентности, которое должно быть получено на основании результатов работы по оценке компетентности, выполненной национальным метрологическим институтом в соответствии с договором, заключенным с заинтересованным юридическим лицом.

В Положении об уполномочивании устанавливаются также требования к заинтересованным юридическим лицам, которые на стадии инициирования действий, связанных с уполномочиванием на государственную поверку, должны соответствовать требованиям подпунктов 12.1-12.8 пункта 12 положения.

Форма уполномочивания на осуществление государственной проверки, предусмотренная Законом, реализуется в Республике Беларусь впервые. Она позволит, исходя из возможного прогнозирования последствий, более гибко регулировать реализацию потребностей субъектов хозяйствования в государственной поверке, используя в этом процессе не только потенциал юридических лиц государственной метрологической службы, но и вовлекая в него потенциал промышленности. В связи с этим в Положении об уполномочивании речь идет о юридических лицах республиканских органов государственного управления и государственных организаций, подчиненных Правительству, которые подчинены или входят в состав (систему) этих государственных органов или организаций, или акции (доли в уставных фондах), принадлежащие государственной собственности, находятся во владении или распоряжении, или переданы в управление этим государственным органам или организациям. Таким образом, субъектный состав, определяемый Положением об уполномочивании, состоит из государственных и негосударственных юридических лиц, обладающих производственным потенциалом, подготовленным кадровым составом, находящихся в определенной системе управления государственного органа или государственной организации, что снижает риски осуществления государственной поверки не в соответствии с установленными требованиями.

Нахождение юридических лиц различной формы собственности в указанной системе имеет принципиальное значение для их уполномочивания на государственную поверку, поскольку

государственная поверка средств измерений, осуществляемая государственным поверителем, является процессом, который должен осуществляться от имени государства и под его обязательным управлением в части:

обеспечения компетентности и безусловного выполнения требований законодательства об обеспечении единства измерений при ее осуществлении;

достижения наиболее полного охвата потребностей субъектов хозяйствования в государственной поверке всей существующей в стране номенклатуры средств измерений, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии;

управления процессом оптимального распределения производственного потенциала для осуществления государственной поверки (в рамках страны и с учетом запросов отраслей экономики);

обеспечения стабильного и доступного осуществления деятельности по государственной поверке, независимо от складывающейся конъюнктуры экономических условий деятельности, как для заказчиков государственной поверки, так и ее исполнителей;

обеспечения гарантий представления от имени государства результатов государственной поверки в межгосударственных соглашениях, связанных с взаимным признанием результатов работ по поверке средств измерений.

При формировании субъектного состава юридических лиц, которые согласно Положению об уполномочивании, могут быть уполномочены на осуществление государственной поверки учитывался и определенный негативный опыт Российской Федерации, в которой были сознаны условия для участия широкого спектра юридических лиц в осуществлении поверки средств измерений, используемых при измерениях в областях, относящихся к государственному регулированию согласно Федеральному Закону Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений». Явление, когда соревнование за то, кто быстрее, дешевле выдаст свидетельство о поверке, даже не прибегая к какой-то видимости выполнения реальной работы по поверке, наиболее ярко выразилось среди юридических лиц без ведомственной подчиненности. Помимо такой информации, получаемой на уровне профессиональных контактов, об этом упоминают и интернет-издания.

Справочно

«В Росстандарте рассказали об изменении порядка поверки счетчиков *(https://news.mail.ru/society/40112213/?frommail=1)*

«Также владелец сможет ссылаться на запись в реестре, чтобы узнать о дате следующей поверки конкретного прибора. Это снизит риск

мошенничества, когда гражданам навязывают поверку или замену счетчика под предлогом истечения сроков и требований законодательства, ***а также поможет бороться с недобросовестными организациями, которые сейчас выдают за небольшие деньги свидетельство о поверке, но реальных испытаний не проводят.»***

Для обеспечения принятия более обоснованных решений по уполномочиванию юридических лиц на осуществление государственной поверки Положением об уполномочивании предусматривается осуществление в случае необходимости запроса Госстандартом, чье юридическое лицо обратилось за уполномочиванием, в котором государственный орган или государственная организация характеризует данное юридическое лицо в отношении его технического, кадрового и иного потенциала и подтверждает необходимость организации государственной поверки на базе этого юридического лица, а также иные основания для ее организации. Данное взаимодействие Госстандарта с республиканским органом государственного управления или государственной организацией позволит избежать возможных неэффективных с точки зрения республиканского органа государственного управления или государственной организации, чье лицо обратилось за уполномочиванием, решений системного характера в отношении их юридических лиц.

Требование о наличии у заинтересованного юридического лица метрологической службы, положение о которой соответствует типовому положению о метрологической службе, утвержденному Госстандартом, введено в качестве гарантии того, что работа по вопросам обеспечения единства измерений организована у юридического лица на необходимом уровне.

Наличие сертификата соответствия на систему менеджмента качества в отношении работ по поверке средств измерений подтверждает, что юридическим лицом разработаны, внедрены и применяются документы и процедуры по управлению качеством в соответствии с требованиями международных стандартов.

Требование о наличии на праве собственности не менее 95 % эталонов единиц величин от общего числа эталонов единиц величин, подтверждает, что деятельность юридического лица по осуществлению государственной поверки в основном не зависит от других юридических лиц в части основной технической базы осуществления государственной поверки.

Подпункты 12.6, 12.7 и 12.8. пункта 12 определяют требования по обеспечению подготовленности, компетентности и достаточности персонала юридического лица для осуществления государственной поверки.

Требования подпунктов 12.9 - 12.11 относится к уполномоченным юридическим лицам и направлены на их обязательство периодически экспериментально подтверждать свою компетентность путем участия в сличениях в период действия свидетельство об уполномочивании, на обязательства в случае изменения статуса свидетельства об уполномочивании и на установление запретов, которые могут быть приняты во внимание при рассмотрении заявления заинтересованного юридического лица или при рассмотрении деятельности уполномоченного юридического лица.

Пункты 13-17 описывают действие комиссии по уполномочиванию при внесении изменений в свидетельство об уполномочивании, при приостановлении действия свидетельства, при возобновлении его действия и при его отмене.

В дискуссии приняли участие Барташевич Д.П., Пинчук А.П., Антонович В.Е., Калачинский О.С., Гуревич В.Л., Евсиевич В.К., Чиж И.М.

Антонович В.Е. предложил рассмотреть возможность расширения перечня юридических лиц, изложенный в п. 12.2 Положения об уполномочивании, предоставив возможность осуществлять государственную поверку коммерческим предприятиям (без государственной доли собственности).

Барташевич Д.П. отвечая на данный вопрос, отметил, что Госстандарт как регулятор отношений, возникающих при обеспечении единства измерений, заинтересован в стабильности и качестве выполнения работ по осуществлению государственной поверки средств измерений, гарантией которых выступает представление государственного органа (организации), вышестоящего по отношению к заинтересованному лицу, об уполномочивании данного заинтересованного лица на осуществление государственной поверки.

Калачинский О.С. задал ряд уточняющих вопросов, касающихся требований, которым должны соответствовать юридические лица, осуществляющие государственную поверку.

Отвечая на данные вопросы Пинчук А.П., отметил:

1. предусмотренная пунктом 12.4 Положения об уполномочивании область сертификации системы менеджмента качества должна включать в себя поверку;

2. пунктом 12.5 Положения об уполномочивании закреплено требование о наличии только на праве собственности не менее 95 % эталонов единиц величин от общего числа эталонов единиц величин, предназначенных для использования при осуществлении государственной поверки;

3. закрепленное пунктом 12.8 Положения об уполномочивании требование не устанавливает запрета в отношении того, что один работник может подтверждать компетентность в нескольких областях.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь «Об утверждении Положения об уполномочивании юридических лиц» одобрить.

Секретарь совета И.М. Чиж